



**REPORTE DEL ESTADO DE
SITUACIÓN DEL SECTOR
PRODUCTIVO DESDE LA MIRADA DE
LOS GOBIERNOS LOCALES**

**Practical
ACTION**
Soluciones Prácticas

REPORTE DEL ESTADO DE SITUACIÓN DEL SECTOR PRODUCTIVO MUNICIPAL

A. Detalle de la organización que reporta

1. Organización	Practical Action AOPEB	
2. Detalle de contacto	Víctor Yapu Flores Representante País Practical Action	Teléfono: +591 72066479 E mail: vyapu@practicalaction.org.bo
3. Fecha de reporte	18/05/2020	

El presente sondeo fue realizado por Practical Action (Soluciones Prácticas) a 19 autoridades de 16 municipios de Bolivia, en el marco del proyecto Producimos para vivir bien, liderado por la Asociación de Organizaciones de Productores Ecológicos de Bolivia (AOPEB) y financiado por la Unión Europea. Considera además ámbitos territoriales y esfuerzos de los proyectos Resiliencia Altiplano¹ y Decidiendo nuestro futuro².

El propósito de este sondeo obedece a la necesidad de tener una aproximación, desde una perspectiva municipal, al estado de situación y afectación de la actividad productiva por la emergencia sanitaria del Covid-19; asimismo, pretende identificar algunas potenciales acciones de respuesta y estrategias de recuperación para el sector productivo.

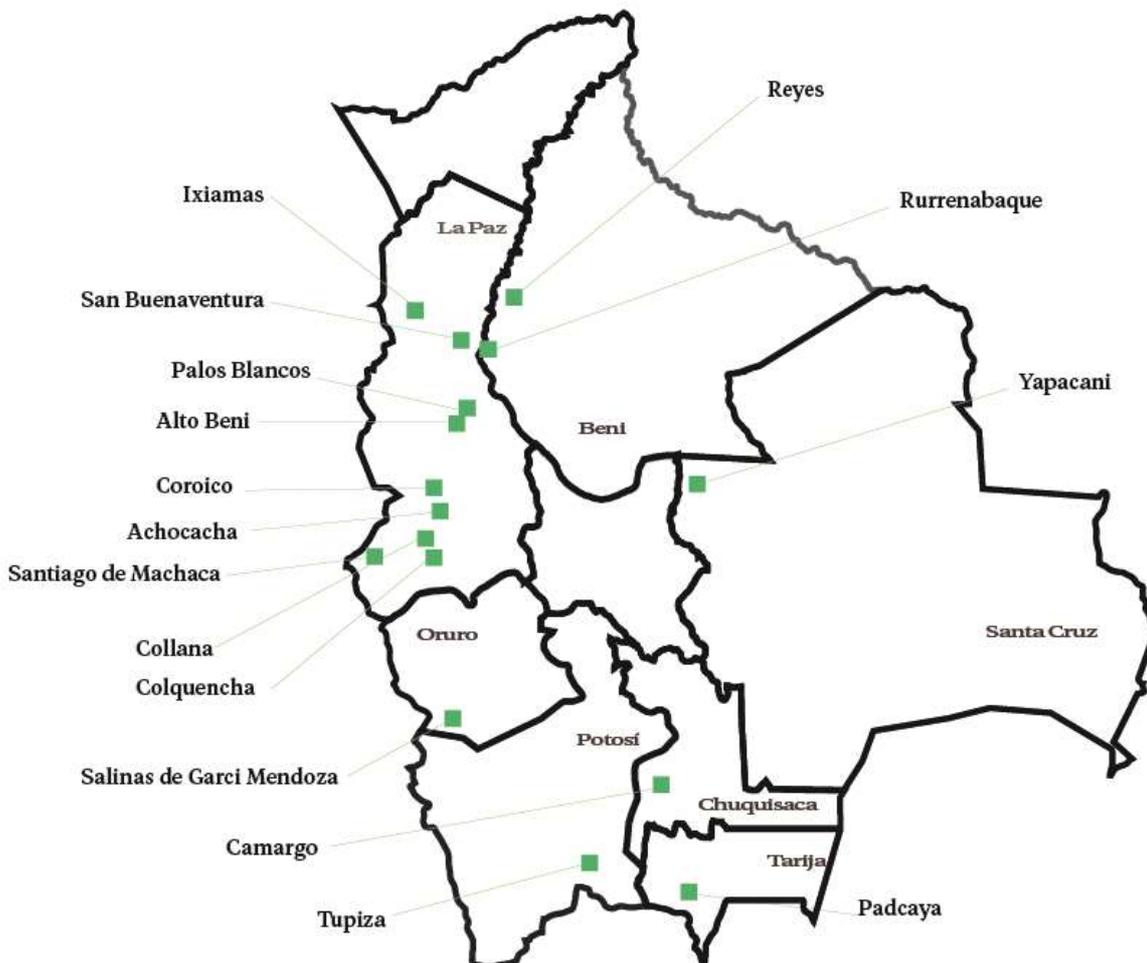
El sondeo se basó en entrevistas, vía comunicación directa, con las autoridades de los municipios de: Achocalla, Alto Beni, Collana, Colquencha, Coroico, Ixiamas, Palos Blancos, San Buenaventura, Santiago de Machaca (La Paz); Rurrenabaque, Santos Reyes (Beni); Camargo (Chuquisaca); Salinas de Garci Mendoza (Oruro); Tupiza (Potosí); Yapacani (Santa Cruz) y Padcaya (Tarija). (Ver referencia gráfica en la siguiente ilustración).

Las entrevistas realizadas contaron con el apoyo e información de alcaldes (2), subalcaldes (2), directores agropecuarios (1), responsables de desarrollo productivo (4), responsable de la unidad agrícola (1), secretaria municipal de desarrollo económico (1), concejales/as (4), técnicos/as de la unidad de desarrollo productivo y agropecuaria (3), y responsable de la unidad de gestión de riesgo municipal (1).

¹ Resiliencia altiplano es un proyecto implementado por Practical Action, Unicef, Ayuda en Acción, Visión Mundial, bajo el liderazgo de la FAO, con financiamiento de la Oficina Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea.

² Decidiendo nuestro futuro es un proyecto implementado por el GAM Ixiamas y Practical Action en coordinación con el GAD La Paz y el financiamiento de la Unión Europea.

Ilustración 1. Mapa de cobertura del sondeo



Fuente: Elaboración propia.

Según el Índice de riesgo, se categorizó a los municipios según el nivel de riesgo establecido de 0 a 1 (DS N° 4229); esto se traduce en un menor riesgo mientras la medición esté más cerca de 1, a partir de las dimensiones epidemiológicas y poblacionales de un municipio.

Cuadro 1. Dimensión del riesgo

Dimensión del riesgo	Nivel de riesgo
Alto	0 a 0,898
Medio	0,899 a 0,926
Moderado	0,927 a 1

Fuente: Índice de riesgo municipal. Ministerio de Salud, 07 y 14 de mayo de 2020

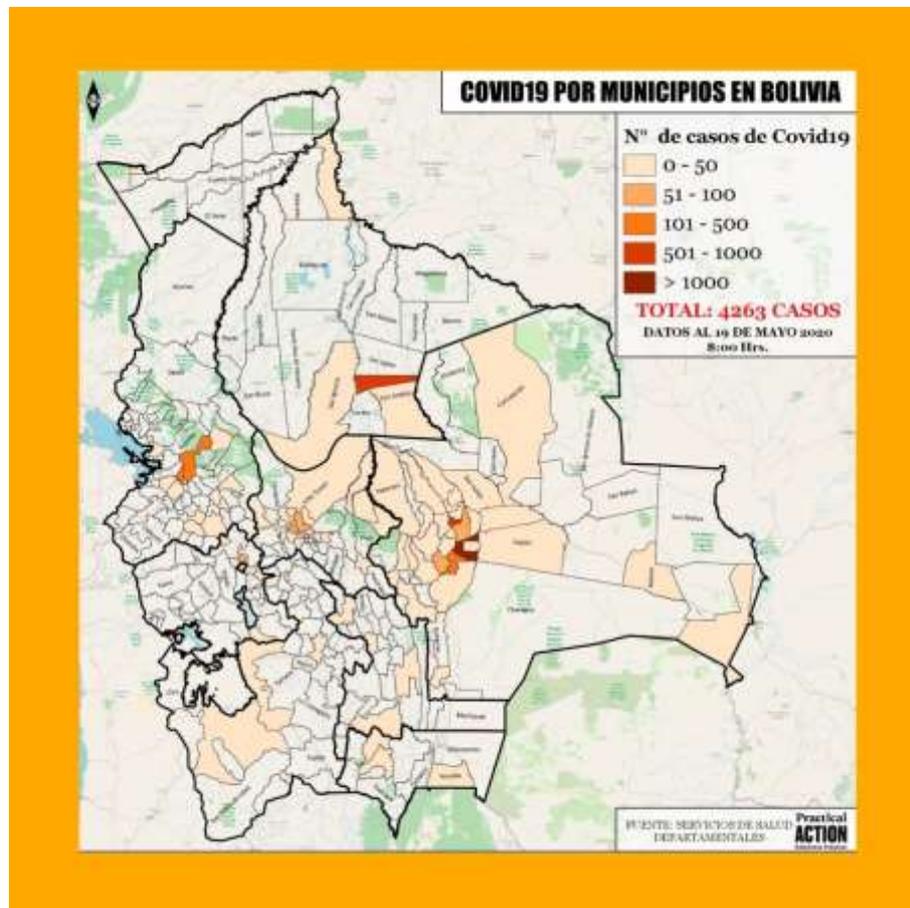
El siguiente cuadro describe la dimensión de riesgo de los municipios donde se realizaron las entrevistas.

Cuadro 2. Comportamiento de índice de riesgo municipal

Nº	Departamento	Municipio	Índice de riesgo	
			07/05/2020	14/07/2020
1	La Paz	Achocalla	ALTO	ALTO
2		Santiago de Machaca	MEDIO	MEDIO
3		San Buenaventura	MEDIO	MEDIO
4		Palos Blancos	MODERADO	MODERADO
5		Ixiamas	MODERADO	MODERADO
6		Collana	MEDIO	MEDIO
7		Coroico	MEDIO	MEDIO
8		Colquencha	MEDIO	MEDIO
9		Alto Beni	MEDIO	MEDIO
10	Oruro	Salinas de Garci Mendoza	MEDIO	MEDIO
11	Santa Cruz	Yapacani	ALTO	MEDIO
12	Tarija	Padcaya	MEDIO	MEDIO
13	Chuquisaca	Camargo	MODERADO	MODERADO
14	Potosí	Tupiza	MODERADO	MODERADO
15	Beni	Santos Reyes	MODERADO	MODERADO
16		Rurrenabaque	MODERADO	MODERADO

Fuente: Elaboración propia con base en el Índice de riesgo municipal. Ministerio de Salud, 2020

El siguiente mapa describe el monitoreo semanal de información sobre la incidencia del Covid-19 en municipios de cobertura de los proyectos implementados por Practical Action, el mismo está vinculado a información semanal más detallada en 7 departamentos de Bolivia³.



Fuente: Practical Action con base en la información del SEDES. Corresponde al 19 de mayo de 2020.

B. Situación de la emergencia

Las autoridades de 15 de los municipios entrevistados afirmaron haber cumplido con los procedimientos que señala la Ley 602 (Gestión de riesgos) al haber generado la declaratoria de emergencia sanitaria municipal por Covid-19, para ello utilizaron como mecanismos, leyes y resoluciones municipales, Yapacani en Santa Cruz fue el único municipio que no se declaró en emergencia hasta el momento en el que se realizó la entrevista.

La respuesta de los municipios se concentró, por lo tanto, en temas de salud pública orientada a la prevención como el seguimiento al cumplimiento del distanciamiento social y la cuarentena, y la compra de insumos (limpieza, desinfección y bioseguridad). Sin embargo, casi la totalidad de autoridades entrevistadas coincidieron en la necesidad de generar/implementar una respuesta de reactivación productiva para el sector agropecuario.

³ Haga [click](#) en la imagen para ingresar al detalle de los mapas departamentales al 19 de mayo de 2020. Puede descargar la información todos los martes de la siguiente dirección: www.practicalaction.org.bo

De acuerdo con lo manifestado por las autoridades, existe poca disponibilidad de ciertos insumos de la canasta básica (aceite, arroz, azúcar, etc.), al menos no en la cantidad necesaria; al mismo tiempo indicaron que al haber una coincidencia entre la época de cosecha con la pandemia, la actividad productiva en los municipios ha permitido proveer de alimentos a la población. Existe una incertidumbre ligada al desabastecimiento de estos alimentos por la demanda de la población, y en contraposición también se ha señalado que la producción orgánica de municipios como Achocalla, Ixiamas y Colquencha brinda una respuesta efectiva a este potencial problema (tubérculos, lácteos, granos, frutas, maíz, etc.).

A decir de las personas entrevistadas, el principal impacto de la pandemia, a nivel municipal, en el sector productivo es la comercialización vinculada a la falta de transporte, existiendo un bajo número de permisos otorgados a nivel municipal, en cumplimiento de la cuarentena. Esto denota dos situaciones: 1) las medidas nacionales dictadas por el Gobierno central para la prevención de la propagación del virus, y 2) las medidas municipales que adoptaron los gobiernos municipales como el cierre de los puntos de ingreso y salida en cumplimiento con las restricciones de movilización, convirtiéndose en un factor de incertidumbre para el transporte de productos agropecuarios.

Un factor de preocupación para las autoridades de los municipios de Reyes, Rurrenabaque, Palos Blancos, Alto Beni, Collana y Colquencha, tiene que ver con la temporada de cosecha y el alto número de personas que se reúnen entorno a esta actividad, por lo tanto el cumplimiento del distanciamiento social como medida de prevención.

Por otro lado mencionan la imposibilidad de acceder a los centros de comercio para adquirir herramientas e insumos para realizar la cosecha y la posterior siembra. A ello se suman las pérdidas por deterioro de los productos acopiados, como es el caso de los municipios de Reyes en Beni y Tupiza en Potosí.

Para las autoridades del municipio de Padcaya, una de las grandes afectaciones es el problema del acceso a maquinaria para siembra, otra etapa del calendario agrícola que coincide con la pandemia. Los productores no pueden trasladar tractores, semillas, herramientas, por lo que la siembra y producción correspondiente puede peligrar.

Cabe recalcar, pese al apoyo de los gobiernos municipales como es el caso de Colquencha e Ixiamas, que no se logra cubrir las necesidades de las y los productores, principalmente en las comunidades más alejadas. Otro de los problemas mencionados en un 80% de los municipios es el acceso a semillas y herramientas para los cultivos. Este tema (de alguna forma cubiertos en Achocalla, Colquencha, Collana, Ixiamas y San Buenaventura en La Paz), es un tema agendado como un potencial problema a nivel municipal.

Frente a este panorama se vislumbran municipios que se sienten sobrepasados en la capacidad de respuesta en términos del área de salud, del abastecimiento de las poblaciones en términos de disponibilidad y acceso a alimentos, semillas, herramientas de cultivos y otros. Y municipios que al mismo tiempo se encuentra organizándose para poder brindar opciones de respuesta y recuperación como por ejemplo: Achocalla, Collana y Colquencha.

Soluciones locales

Considerando la época del año, municipios como Achocalla, Coroico y Collana con poblaciones dedicadas a la agricultura a pequeña escala están autoabasteciendo sus necesidades y enviando productos a las ferias locales según los días acordados, lo cual generar ingresos.

Estas ferias, en la mayoría de los casos, son una iniciativa de productores y comerciantes y en algunos casos, como el de Collana, tienen un seguimiento y apoyo de desinfección por el gobierno municipal. Sin embargo Salinas de Garci Mendoza señaló que existe escases de alimentos en algunas comunidades alejadas del municipio, por ejemplo en los distritos de Challacota, San Martin, Ucumasi y en menor grado en los distritos de Villa Esperanza, Puqui, Aroma y Salinas. Palos Blancos y Santiago de Machaca enfatizaron que para ellos la ausencia de productos como la carne, preocupa a la población con una sombra de desabastecimiento.

Algunos municipios, como Coroico, se han dado formas para la venta y abastecimiento del municipio a partir de la organización y acuerdos con comerciantes de carne de pollo, café, cítricos y otros, que tienen permisos para transportar productos a la ciudad de La Paz y quienes a su retorno abastecen con arroz, aceite, fideos, etc. a las ferias que se han instalado en el municipio.

En Achocalla los productores ecológicos en coordinación con la AOPEB, se organizaron para llegar a mercados de la ciudad de La Paz con la oferta de bolsas ecológicas que contienen productos de acuerdo a la disponibilidad existente.

En la mayoría de los casos se están realizando ferias zonales, o mercados móviles como se los denomina en Tupiza, donde se ofertan estos productos. Aquellos productos transformados que llegan pasar de las ciudades capitales se ofertan en estos espacios con precios elevados y cada vez en menor disponibilidad. Municipios como Colquencha, que ha ayudado a sacar productos de las comunidades para la venta de los mismos en ferias locales, ven su capacidad rebasada, sin embargo, como Palos Blancos, se toman medidas estrictas de control a quienes ingresan al municipio. En el caso de Alto Beni, se tiene normado que el conductor que haya llevado carga fuera del municipio a su retorno debe cumplir un aislamiento de 15 días. En este municipio y en de Salinas de Garci Mendoza, una de las medidas iniciales ha sido permitir el traslado por la cuarentena de los productores para dar continuidad a las labores productivas y disminuir la pérdida de los productos.

Padcaya por su lado coordinó con autoridades municipales para la autorización de traslado de productos agrícolas a las ciudades para su venta, de acuerdo al ciclo de producción agrícola.

Los permisos a las movilidades que transportan los productos y alimentos es también un apoyo interesante. En Alto Beni, a través del ejecutivo municipal, se está dando autorizaciones para la circulación de movilidades que traen productos de la ciudad y de las comunidades, bajo un control de bioseguridad, y fumigando las movilidades en las trancas de control.

Afectación y medidas dentro del sector productivo

En Collana, Colquencha, Alto Beni y Coroico se ha hecho una mención específica a la suspensión de proyectos productivos que estaban en curso. En Colquencha por ejemplo, no están acopiando leche en la planta comunal instalada desde 2011, los socios independientemente están realizando derivados lácteos, principalmente el queso, pero nuevamente el principal limitante es el acceso a mercados.

Alto Beni ejemplificó la afectación sobre proyectos de café (relacionado con la capacidad de traslado de plantines), cítricos, cacao y palta, y en el caso del municipio de San Buenaventura, los relacionados a frutos amazónicos. Coroico, San Buenaventura e Ixiamas señalaron además del sector agrícola, el sector avícola (en cuanto al abastecimiento de alimento balanceado); Achocalla, Coroico, Tupiza y Rurrenabaque señalan que el sector de turismo se ha congelado y no está generando ingresos de ningún tipo. Yapacani coincidió con el sector de turismo y adicionó a los

transportistas. Palos Blancos y San Buenaventura paralizaron proyectos del Fondo de desarrollo indígena (FDI) que en el caso de Palos Blancos se dirigía a las comunidades de la TCO Masetén, y en el caso de Rurrenabaque se suspendió un proyecto de cacao, y todos los proyectos y actividades de apoyo al sector productivo con presupuesto municipal.

Desde Yapacani se informó que los sectores de medianos productores estaban trabajando con algunas dificultades técnico-mecánicas (arroceros), y estaban repartiendo los productos con normalidad a sus mercados en Santa Cruz, La Paz y Cochabamba. Se informó que el sector lechero estaba trabajando con algunos problemas porque la planta industrializadora de leche (La Purita) prestaba servicio al desayuno escolar, y para ello se abastecía de la producción lechera de pequeños productores con quienes se suscitaron conflictos. Otro sector con problemas en el municipio fue el sector de miel, por escasas de mano de obra.

Tupiza ha iniciado proceso de transformación de la fruta (deshidratados, mermelada, vino). De todas formas, desde el 30 de abril existe apertura para que las comunidades puedan vender sus productos en el centro poblado de este municipio. Estas ferias comunales cuentan con el apoyo del gobierno municipal con la provisión de productos no locales y con un descuento de hasta 30 %.

Es importante mencionar que bajo esta mirada, el sector más golpeado es el productivo, en los cultivos de papa, hortalizas, granos, la producción lechera, ganado camélido hacia el altiplano de La Paz; la producción avícola, de cacao y café (hacia la zona de los Yungas), y la cadena del turismo y los sectores de servicios (alimentación) y comercio (Beni y La Paz). El eslabón de transporte comercial es un tema que se deberá trabajar, ya que las cadenas de distribución dependen de estas.

Quienes viven del jornal, son una de las poblaciones más afectadas ya que han dejado de ser contratados porque la cadena productiva se ha ralentizado con 1 venta cada 15 días. Estas personas han perdido su poder adquisitivo y se han vuelto vulnerables a la inseguridad alimentaria y otros.

En el caso de Alto Beni se mencionó además que la especulación de precios (incrementados para los productos que llegan a ingresar y disminuidos para la venta de productos de la zona como el cacao, banano y cítricos), esto está afectando tanto a consumidores como a productores; además, la oferta es cada vez menor por un tema relacionado con el acopio.

Ixiamas señala que su municipio ha alcanzado una pérdida de aproximadamente del 60% en la cosecha. Al no haber reportados casos de Covid-19, señalan que las actividades en las parcelas se realizan con cierta normalidad, pero tomando en cuenta precauciones para evitar el contagio. Los mercados para estos productos agrícolas y animales menores son las ferias locales y sin intermediarios.

Palos Blancos señala que la producción se ha visto afectada en varios sentidos, por ejemplo, el desabastecimiento de insumos agrícolas y de combustible usado en las motos desbrozadoras (durante la primera semana de la cuarenta, el precio había llegado a más de Bs 40), condicionando al apropiado manejo de las parcelas con efecto en sus sistemas productivos. Se suma además, que muchos productores se ven en la necesidad de vender sus productos a muy bajo precios por la ausencia de transporte e intermediarios regulares en la zona. Mencionan que transportistas “irregulares” vienen comprando la chipa de plátano a Bs 40 y que los productores se ven casi obligados a vender sus productos por falta de mercados alternativos y para evitar pérdidas. Lo que manifiesta la ausencia de regulación de precios en esta pandemia.

En el caso de Santiago de Machaca con una población dedicada al ganado camélido, la cuarentena (que se cumple en aproximadamente un 70%) tiene incidencia directa en el pastoreo del ganado, una práctica productiva y cultural arraigada; y en el traslado hacia la frontera con el Perú donde realizaban trueque o vendían el charque de llama y otros sub productos. La sanción al incumplimiento es además comunal. Las autoridades municipales inicialmente intentaron que las personas puedan acceder a los productos de primera necesidad en una feria los días jueves, sin embargo esto no tuvo el resultado deseado debido a que la gente ya tiene un hábito instaurado de hacer sus compras en domingo, por lo que se mantuvo este día, instaurando medidas de bioseguridad en el marco del presupuesto municipal que se considera no óptimo para esta emergencia.

En el tema productivo el representante de Salinas de Garci Mendoza señaló la priorización de familias más vulnerables, “las sub-alcaldías de cada distrito tienen la responsabilidad de responder a las necesidades de los productores en coordinación con los diferentes distritos, autoridades municipales y originarias, priorizando la prevención para evitar la propagación del coronavirus”. En otros municipios se mencionó la necesidad de coordinar con los sectores productivos para poder analizar las acciones a tomar, tal es el caso de Collana, Coroico, Achocalla. Este último mencionó que está considerando al sector productivo como proveedor del desayuno escolar, y buscar otros mercados en otros departamentos post pandemia. San Buenaventura habló sobre reactivar mercados con La Paz y Santa Cruz, considerando que con el primero existe una relación a partir del envío de carne y azúcar. Palos Blancos está controlando el ingreso y salida de los productos, el municipio ha implementado un puesto de control donde revisan la carga y están fumigando a los camiones. A los transportistas que llevan productos a la ciudad se les extiende autorización para poder trasladar productos, ya sea del municipio o de las sub alcaldías de los distritos.

En otros municipios todavía no hay una acción integral sino por área, por ejemplo Ixiamas señaló la necesidad de incluir áreas productivas y de seguridad alimentaria (con énfasis en la nutrición), agua y saneamiento, equipamiento e insumos, salud y educación.

San Buenaventura, en la misma línea, se sumó a la necesidad de incluir a la parte productiva y además presupuestarla, aunque es una acción no consolidada en este municipio, también señalaron que se necesita integrar el área de salud y de seguridad alimentaria o producción agrícola. Este municipio entabló reuniones con los productores locales y comerciantes para abastecer a la población de forma articulada. Señaló también que como municipio no está respondiendo a la emergencia desde lo productivo, pero si es consciente de un plan de recuperación temprana que incluye huertos familiares, dotación de semillas, y mercado interno a nivel municipal, esto está planificado para delinarse después de levantada la cuarentena y considerar adquisición de semillas de hortalizas, semillas anuales, insumos, herramientas, ganado, vacunas, equipos de bioseguridad para postas sanitarias, puestos de control, cámaras de desinfección para unidades educativas, mercados, y kit de higiene para contrarrestar el contagio del Covid-19.

Por su parte, el representante del municipio de Palos Blancos, puso especial énfasis en la articulación con instancias que apoyen en asistencia técnica e insumos en la parte productiva: “si esto sigue así con seguridad es que vamos a estar golpeados en este rubro y para seguir produciendo y abastecer con alimentos al consumidor tenemos que duplicar nuestra producción (...)” (Chambi, 2020). Camargo, coincidió desde su representante quien además enfatizó en la necesidad de integrar a la Defensoría del niño, niña y adolescente.

Rurrenabaque y Yapacani han señalado la vulnerabilidad de poblaciones de niños/as y adultos mayores a la desnutrición, “uno de los efectos de la pandemia es el cambio en la dieta alimentaria: [las personas] han reducido el consumo de verduras y otros alimentos saludables por el encarecimiento y la no disponibilidad en los mercados de abasto” (Dávalos, 2020). En este municipio el alcalde afirmó que a corto plazo la respuesta será efectiva porque existe una capacidad de respuesta, sin embargo no hay claridad de lo que pueda pasar después. Camargo avicina lo mismo frente a un supuesto de recortes en el IDH.

C. Acciones de respuesta

En su mayor parte las autoridades mencionaron haber activado protocolos de limpieza y desinfección del total del territorio y de los productos. Algunos municipios ya han destinado fondos de partidas presupuestadas para acciones preventivas, como Collana y San Buenaventura que derivaron presupuestos destinados a actividades de Semana santa y de los Juegos plurinacionales, para abastecerse de enseres de limpieza y protección para el personal a cargo de estas actividades en el municipio, vale decir en las ferias locales y de la población que asiste a ellas; otros municipios como Achocalla ya tienen autorización para destinar presupuestos de otras partidas a la atención de la emergencia.

Collana realizó un diagnóstico para conocer la cantidad de población en situación de mayor vulnerabilidad, información que utilizó para la entrega de canastas familiares, Achocalla en la misma línea, fue uno de los primeros municipios en tener la autorización para mover partidas presupuestarias en favor de este subsidio por la emergencia, sin embargo reconoce su capacidad limitada a largo plazo. Ixiamas trabajó con las comunidades menonitas para abastecer la canasta familiar. Rurrenabaque repartió canastas familiares, con plátano y yuca, en convenio con productores locales.

Por su parte San Buenaventura, evaluó los centros poblados del municipio y las zonas periurbanas para identificar a las familias de bajos recursos para brindar el apoyo necesario en víveres, o canasta familiar para la alimentación de sus hijos (azúcar aceite, harina y sal). A partir de su unidad de recursos humanos y del plan de contingencia activado desde la mesa de nutrición, están realizando ollas comunes.

En el caso de Palos Blancos los sub alcaldes de los distritos han analizado la coordinación con organizaciones de productores para incluir sus productos en las medidas de apoyo a la población del municipio.

Por su parte, el municipio de Santiago de Machaca afirmó que se descartó la entrega de canastas familiares debido al presupuesto reducido del municipio, y que al destinarse un monto de Bs 85.000 de alguna manera se afectará el presupuesto productivo.

Rurrenabaque indicó que movió las partidas de educación e infraestructura urbana en beneficio de la salud y de la población vulnerable (canasta familiar). También en el departamento del Beni, el municipio de Santos Reyes está apoyando con semillas, brindando mano de obra en actividades productivas y coordinando acciones para la entrega de enseres para la canasta familiar.

En el caso de San Pedro de Buena Vista se están repartiendo bolsas con alimentos a familias más vulnerables y la venta de productos no locales como arroz, azúcar, aceite, etc. a precio de agencia debido a que el transporte está cubierto por el municipio en los diferentes distritos.

En Salinas de Garci Mendoza, en coordinación con las subalcaldías se hizo la entrega de alimentos secos para población vulnerable, alimentos que fueron llevados desde la ciudad de Oruro.

El gobierno municipal de Padcaya, en articulación con los productores, realiza campañas de abastecimiento y subsidios para apoyar a las familias más vulnerables de su municipio.

Articulación y planificación

San Buenaventura es uno de los municipios que cuenta con dos planes de contingencia desde las mesas técnicas de salud, y la de alimentación y nutrición. Tupiza tiene un plan de contingencia elaborado por las autoridades locales para esta emergencia sanitaria considerando los temas de prevención en salud.

Colquencha señaló no contar con una Unidad de gestión de riesgo, por lo que no cuentan con un plan de contingencia, otros municipios tampoco lo consideraron, aunque sí se menciona la importancia de la participación del sector productivo, al igual que los de educación, salud y de las autoridades originarias como es el caso de Achocalla y Collana.

Alto Beni e Ixiamas mencionaron este plan como una de las actividades previstas. En el caso de Ixiamas se encuentra en proceso, Palos Blancos tiene un plan de contingencia referido a temas de salud y de circulación para transporte de productos. Salinas de Garci Mendoza priorizó el tema salud para su plan de contingencia. Camargo tiene un plan aprobado por el COEM y está en ejecución. Rurrenabaque está elaborando un plan de contingencia para el sector productivo con apoyo de Practical Action en el marco del proyecto Producimos para vivir bien.

Ilustración 2. Mapa de municipios con planes de contingencia



En cuanto acciones coordinadas, municipios como Colquencha y Coroico, dan una sensación de poca articulación y coordinación intersectorial dentro del municipio. Colquencha señala no tener una Unidad de gestión de riesgos desde donde preparar planes de contingencia o similares, mientras que Achocalla sin un plan de contingencia señala que una de sus mayores fuerzas institucionales, que es el COMEP, está paralizado debido a que las organizaciones que lo conforman e impulsan están dispersas en comunidades, no todas cercanas.

El GAM Camargo señaló que existe una coordinación con el COMEP a través del COEM, pero que se ha priorizado la emergencia sanitaria. Ixiamas señaló que la Unidad de gestión de riesgo se encuentra activa, al igual que la de Alto Beni que se encuentra coordinando con el COEM para ver acciones para reducir los efectos de esta pandemia.

Padcaya considera que se deberían traspasar presupuestos del Ministerio de Economía y Finanzas para atender la emergencia en el nivel productivo, así como los procedimientos para tener una eficiente ejecución de fondos y procesos.

En temas presupuestales se comentó que en Camargo se modificó el presupuesto aprobado para el equipamiento en tema de salud: equipos de bioseguridad, insumos, medicamentos, accesorios, y monitores, para enfrentar esta temporada de la pandemia. Se menciona que se reajustará el POA de acuerdo a las necesidades más recurrentes que se tenga como municipio.

En Palos Blancos ya se había reformulado anteriormente el POA, pero se menciona la probabilidad de que con la emergencia, a partir de las acciones del Ejecutivo municipal y del Concejo, se hayan hecho modificaciones.

Desde Tupiza se informó que se autorizó al ejecutivo un monto de aproximadamente 7 millones de bolivianos que afectaron algunos proyectos en favor de salud. Salinas de Garci Mendoza reajustó la partida del desayuno escolar, destinando el 40% a la compra de medicamentos y equipos, para prevención del Covid-19. En Salinas de Garci Mendoza se enfatizó que la disposición de recursos económicos priorizando la salud de toda la población del municipio, en atención a las leyes municipales y nacionales para la atención al Covid-19.

Por su parte desde Yapacani se afirmó no tener una capacidad de respuesta instalada y que podrían destinar un 20 a 30% del presupuesto para atender la emergencia con medicamentos y equipamiento de salud.

En Achocalla existe una movilización de las autoridades para resolver los potenciales riesgos, sobre todo relacionados con el impacto económico por sectores, esto incluye su participación, y reconocen que como municipio no tienen la capacidad para dar subsidios a largo plazo, aunque se cuenta con la autorización necesaria para reformular presupuestos en favor de las personas más necesitadas dentro de este municipio, y se encuentran analizando las propuestas del gobierno central para poder reestructurar los mismos.

En la mayoría de los casos no se han revisado los planes y partidas presupuestarias que serán afectadas. Se han redistribuido partidas presupuestarias de actividades planificadas para insumos de limpieza, seguridad y desinfección a nivel de personal y municipio. La mayoría de los municipios entrevistados señalaron que todavía no se definieron las medidas que se tomarán para el acceso a mercados locales, departamentales o nacional post cuarentena.

De igual forma Alto Beni y Palos Blancos trabajaron en este proceso considerando las disposiciones legales para orientar desde las partidas de salud, gestión de riesgos, y desayuno escolar.

Otros municipios están analizando las medidas del gobierno central, o desconocen las posibles decisiones tomadas en el nivel ejecutivo del GAM. Ninguno mencionó si se considera afectar los presupuestos destinados al sector productivo.

Pocos son los municipios que están haciendo una gestión en los niveles territoriales inmediatos, sólo Achocalla, mencionó haber llamado las puertas del MDRyT, con quien Yapacani tiene coordinación; así como San Buenaventura, solicitó ayuda con el Viceministerio de Defensa Civil. En su mayoría están esperando que se levante la cuarentena para poder movilizarse con el objetivo de gestionar algunos recursos. En el caso de Alto Beni esta labor se la ha encomendado al Comité de operaciones de emergencia (COE), siendo Ixiamas uno de los municipios que coordina a nivel departamental y nacional.

E. Temas de preocupación relevante

Comunicación/ información

De acuerdo a las entrevistas realizadas los municipios tienen acceso a información normalmente a través de medios de comunicación, en el caso de Collana el gobierno local ha iniciado una campaña de difusión de información para la prevención que incorpora el uso de un megáfono. Colquencha, el municipio vecino, afirmó que la información a la que acceden a veces no es suficiente, al igual que el GAM San Buenaventura, donde no pueden llegar a todas las comunidades. En Palos Blancos es el sector salud quien se encarga de difundir información para la prevención a partir de charlas al personal del municipio, pero también a las comunidades.

Por otro lado las Tecnologías de la Información y Comunicación han sido importantes para los procesos informativos de Ixiamas a través de redes y plataformas sociales (Facebook, WhatsApp, Facebook).

El 69% de representantes de los municipios restantes señaló que acceden a información a través de radio y televisión, sin embargo no se mencionó si estos alcanzan a las comunidades.

Percepción sobre potenciales efectos

Algunos de los efectos que se mencionan, en caso de desabastecimiento son: demandas a los gobiernos municipales con potenciales conflictos, como señaló Ixiamas; la ruptura de la cuarentena por la necesidad de conseguir alimentos, referida por Collana, cuyo representante también señaló que existe una alta migración ciudad campo, en este caso como efecto de las labores de cultivo estacionales, lo cual podría tener incidencia en la capacidad de abastecimiento de alimentos. Colquencha también señaló una situación de retorno a los municipios desde el extranjero, posiblemente por la situación misma de la pandemia.

Existe además incremento de precios en los alimentos que no se producen en la zona, como efecto del restringido acceso a mercados por un corte en el servicio de transporte. Esto repercute en la capacidad de compra de la población y un consiguiente cierre de empresas, negocios, que es una preocupación de los gobiernos locales de Achocalla y Coroico, que hacen mención que esto podría derivar en una migración importante del municipio a las ciudades en busca de fuentes de empleo.

Vinculado al desempleo o disminución de las fuentes de ingresos, está el potencial cierre de empresas, comercio, emprendimientos, etc. Además, por efecto de la especulación, los precios se dispararían, o como señala el alcalde de Rurrenabaque, el Sr Dávalos: se daría un “alza de los precios y la desaparición de algunos productos en los mercados”.

Choquehuanca (San Buenaventura) señaló que esta emergencia puede afectar a 9500 familias jóvenes y 8000 familias con escasos recursos, refiriéndose a familias que no cuenta con un medio de vida productiva como un huerto familiar u otro, normalmente son familias numerosas compuestas por más de 5 personas. En términos de migración por retorno. Este gobierno está tomando medidas estrictas de seguridad y control para evitar el ingreso y propagación del virus.

Servicios básicos

La mayoría de los municipios todavía no ha considerado los servicios básicos en la agenda de la emergencia, sin embargo Colquencha ha mencionado la mala calidad del agua en su municipio (el 92% tiene algún grado de contaminación, según mención la investigación de la UMSA en la entrevista); a ellos se suma el acceso limitado de algunas familias y comunidades a partir de tecnologías, como los pozos someros; mencionó que existen deficientes mantenimiento y limpieza de las tomas de agua y que en las ferias se está limitando el consumo de agua a algunos sectores de la población (comerciantes). Desde la voz del municipio de Camargo se cree que es necesario reforzar estas medidas de acuerdo a las políticas nacionales.

San Buenaventura indicó que para garantizar el acceso a agua, se está coordinando con las instancias competentes para no cobrar el consumo de agua a las familias de la población según decreto. Rurrenabaque, junto al SAMAPAR, de acuerdo a la categoría domestica solo pagará el 50% del consumo total de agua de los meses de abril, mayo y junio. Pero no considera esta como una necesidad prioritaria porque existe abastecimiento.

En Alto Beni y Palos Blancos un tema que llama la atención es el corte de energía intermitente en la red que puede durar 24 horas, esto implica que alimentos que se conservan en refrigeración tiendan a deteriorarse.

F. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

Podemos concluir que los principales problemas del sector productivo de los municipios encuestados, que pueden deducirse a escala nacional son:

- Existe una interrupción el acceso a mercados, tanto para el abastecimiento local (insumos esenciales para su canasta familiar); como para la venta de productos y la consiguiente pérdida de los mismos. Esto se debe principalmente a que la norma de cuarentena ha restringido el transito libre de movilidades en los tres niveles territoriales del Estado Plurinacional de Bolivia.
- Pequeños productores (pecuarios y de agricultura), trabajadores migrantes e informales, se ven afectados en su fuente de ingreso, en la mayoría de los casos diaria: no pueden trasladarse a sus parcelas o están permaneciendo en ellas para no perder la cosecha, no tienen acceso a maquinaria, herramientas ni insumos ya sea para la cosecha o la siembra, y en muchos casos no pueden transportarse los productos a los mercados, ferias móviles locales y

mucho menos departamentales.

- Organizaciones de productores se ven perjudicados en la producción de materia prima y sub productos, teniendo perdidas económicas a nivel de sus emprendimientos.
- Por otro lado, tienen que lidiar con precios más altos de los alimentos y un menor y limitado poder adquisitivo.
- La escasez de mano de obra podría interrumpir la producción y el procesamiento de alimentos, especialmente para las industrias intensivas en mano de obra (por ejemplo, papa, leche, café, cacao). Además cadenas de turismo y otros servicios también se ven afectadas.
- Por otra parte los trabajadores informales se ven fuertemente afectados por la pérdida o suspensión de empleos e ingresos en la cosecha y el procesamiento.
- La suspensión de los proyectos productivos presentan incidencia en el abastecimiento familiar, desarrollo económico productivo de organizaciones y sectores y mejoras en la infraestructura, potencialmente ese presupuesto podría ser derivado a la atención de la emergencia porque todavía no existe una articulación vinculante de este sector dentro de la atención o planes de respuesta a la emergencia, aunque sí existe una conciencia común de lo estratégico y necesario que es esto.
- Existe una migración ciudad campo que preocupa en cuanto al desabastecimiento alimenticio de estos espacios territoriales, la falta de empleo y una consiguiente migración a la ciudad en busca de mejores oportunidades.
- Casi ningún municipio cuenta con un plan de contingencia para el sector productivo, pese que existen acciones coordinadas y preventivas en algunos casos, sin embargo casi la totalidad de los municipios declara la necesidad de este plan y la articulación con otros sectores.
- Se infiere una capacidad no suficiente en los servicios de salud, por lo que la mayoría de los municipios, especialmente aquellos con planes de contingencia de salud, refieren que su objetivo es fortalecer esta área con insumos, equipamiento. Esto es evidente al ser una emergencia sanitaria, sin embargo no se están considerando los servicios básicos en la agenda de emergencia en todos los municipios.
- Los municipios con una producción bajo el enfoque agroecológico declaran mayor capacidad de adaptación relacionada con la disponibilidad de alimentos para la subsistencia de las familias productoras como para el abastecimiento local y hasta departamental/ nacional.
- Muchos municipios no están realizando ninguna acción para encarar las medidas que se tomaran para la producción y acceso a mercados locales y/o departamentales una vez concluya la cuarentena.
- Algunos municipios no han reformulado su POA para atender necesidades pos emergencia, en algunos casos no saben cómo hacerlo o por dudas en las disposiciones a nivel del gobierno central.
- Nunca antes el sector productivo había sido reconocido con la importancia histórica, como hoy, desde la segunda línea de atención frente a esta pandemia.

Recomendaciones

- El Covid-19 es una amenaza multidimensional, que ha afectado al sector político, económico, social, ambiental y alimentario, con afectaciones en todo el territorio nacional. Es por eso que se requiere una respuesta adecuada, multidimensional e integrada que proteja a zonas urbanas y rurales.
- Se debe priorizar el fortalecimiento de capacidades a nivel local para la formulación e

implementación de planes de contingencia municipal en el sector productivo para mejorar la capacidad de respuesta ante este evento y otros factores que afectan la normal producción agropecuaria.

- Es urgente una transición hacia sistemas alimentarios sostenibles, porque además de la crisis sanitaria y climática, existe una profunda preocupación por una posible crisis alimentaria. Ahora más que nunca, es momento de fortalecer los sistemas locales de producción y la agricultura familiar, así como una producción sostenible y responsable con el medio ambiente.
- De igual forma es importante considerar los planes de fomento para la agricultura ecológica y sostenible con presupuestos seguros que permitan el desarrollo económico local pero que además garanticen el suministro de alimentos.
- Una producción basada en principios agroecológicos puede ayudar a pequeños productores a diversificar sus fuentes de ingreso, pero sobre todo a poder subsistir con una canasta diversificada frente a este tipo de pandemias y por tanto garantizar su seguridad alimentaria.
- Pensar en alternativas de diversificación de ingresos orientados a negocios verdes amigables con el medio ambiente, es más importante que nunca para poder cuidar los ecosistemas, así como conservar y proteger los medios de vida.
- Se necesitan políticas para garantizar la cadena de suministros de alimentos, así como para regular los precios de mercado garantizando precios justo para el productor/a, y también para la/el consumidor final.
- Las medidas de transición hacia una cuarentena dinámica tienen que garantizar por sobre todo la salud y la seguridad de los pequeños productores, así como de las comunidades indígenas y campesinas que forman parte del sistema alimentario.
- De la misma forma, la cuarentena dinámica y la vuelta de algunos sectores, que hacen parte de los complejos productivos o cadenas de valor como turismo, restaurantes, otros, deben contemplar no solamente estrategias para garantizar la seguridad del recurso humano y prevenir la propagación del Covid-19, también deben existir regulaciones para evitar el uso indiscriminado de plásticos y otros elementos contaminantes del medio ambiente.
- Apoyar en el enlace de mercados para que los productores acomoden sus productos y fortalezcan su economía post cuarentena, en las ferias locales, tanto para vendedores y compradores a través de protocolos de bioseguridad implementados por los gobiernos municipales.
- Se debe buscar alternativas para orientar a los municipios en el tema de la reformulación del POA. Es necesario apoyar con políticas que beneficien e incentiven a las organizaciones de productores que cuentan con emprendimientos en escalamiento, para que estos no queden estancados o desaparezcan.
- Se necesitan políticas o acciones nacionales que declaren la agricultura y el sistema alimentario como sector estratégico, con atención multisectorial para evitar una potencial crisis alimentaria, por lo que se recomienda generar, reforzar, promover, articular programas locales, departamentales y nacionales para asegurar la seguridad alimentaria de los bolivianos y bolivianas.
- La suspensión del desayuno escolar en esta cuarentena y en algunos casos, se usó estos recursos para la prevención del COVID – 19, al retorno de niñas y niños a las aulas se fortalezca el programa con la incorporación de productos locales nutritivos y saludables, gestión que lo debería realizar las autoridades municipales en coordinación de las organizaciones productivas locales.

Redacción del informe: Cuba Mónica, Arevilla Fernando, Pazos Shirley

Coordinación: Pazos Shirley, Bequer Pablo

Colaboración: Aguilar Federico, Canqui Jhonny, Chávez Efraín, Arcos Andrea, Mendoza Edwin, Ortega Guillermo, Aruquipa Sandra.

Diseño de metodología: Arevilla Fernando, Arcos Andrea, Bequer Pablo

©Practical Action, 2020

Representante: Víctor Yapu Flores

Presbítero Medina 2922, Sopocachi

La Paz, Bolivia

+591 2 2119345

Este material ha sido elaborado con el apoyo financiero de la Unión Europea. Los puntos de vista que en él se expresan, no necesariamente representan el punto de vista de la Unión Europea.

Elaborado por:



En el marco del proyecto:



En articulación con los proyectos:

